

А.Ю. Брюзгина, Е.О. Завьялова
*Байкальский государственный университет,
Иркутск, Российская Федерация*

РОЛЬ ТАМОЖЕННОЙ ПОЛИТИКИ В РАЗВИТИИ ИНОСТРАННОГО ИНВЕСТИРОВАНИЯ

В данной статье произведена оценка влияния существующей таможенной политики на привлечение иностранных инвестиций в Российскую Федерацию. Актуальность исследования обусловлена огромной значимостью иностранного капитала в развитии национальной экономики страны. Таможенная политика в данном процессе играет немаловажную роль. Автором представлен анализ существующего таможенного регулирования иностранного капитала.

Ключевые слова: иностранные инвестиции; таможенное регулирование; инвестиционный климат; внешнеэкономическая деятельность; таможенное дело; таможенно-тарифное регулирование.

A.Yu. Bryuzgina, E.O. Zavyalova
*Baikal State University,
Irkutsk, the Russian Federation*

THE ROLE OF CUSTOMS POLICY IN THE DEVELOPMENT OF FOREIGN INVESTMENT

This article evaluates the impact of the existing customs policy on attracting foreign investment to the Russian Federation. The relevance of the study is due to the huge importance of foreign capital in the development of the national economy of the country. Public policy plays an important role in this process. The author presents an analysis of the existing customs regulation of foreign capital.

Keywords: foreign investments; customs regulation; investment climate; foreign economic activity; customs; customs and tariff regulation.

Одним из главных пунктов миссии таможенной службы, исходя из стратегии развития до 2030 г., является содействие развитию международной торговли и росту товарооборота. Действительно, международная торговля стала главным рычагом процесса глобализации, основным фактором развития которой являются иностранные инвестиции. Иностранными инвестициями называют вложения иностранного капитала в предпринимательскую деятельность, которая осуществляется на территории нашей страны. Это очень значимый инструмент для регулирования уровня благосостояния экономики страны. Нашим объектом исследования будут выступать прямые иностранные инвестиции. Федеральным законом «Об иностранных инвестициях в Российской Федерации» сформулировано такое понятие, как «приобретение иностранным инвестором

не менее 10 процентов доли в уставном капитале коммерческой организации, созданной на территории Российской Федерации в форме хозяйственного товарищества или общества в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации, вложение капитала в основные фонды филиала иностранного юридического лица, создаваемого на территории Российской Федерации» [2]. Этот вид инвестиций объективен и удобен для исследования.

Такой феномен, как иностранные инвестиции, в своей работе был рассмотрен отечественным автором Е.Б. Тютюкиной. Была произведена оценка влияния иностранных инвестиций на экономический рост и конкурентоспособность экономики России. В том числе был произведен анализ основных инструментов государственной поддержки для реализации долгосрочных инвестиционных программ [16]. Отечественные авторы К.А. Корняков, Ю.Н. Егоров, А.Н. Яцушко, В.Е. Бурдин рассмотрели теоретические, методологические, правовые, организационные вопросы инвестиционной деятельности в зарубежных странах и в России, провели анализ приоритетных инвестиционных проектов [13].

Каждое государство стремится привлечь как можно больше иностранного капитала, предпринимая меры по улучшению инвестиционного климата, и Россия — не исключение.



Динамика иностранных инвестиций в экономику России в 2016–2020 гг.

По данным диаграммы, мы наблюдаем резкое снижение притока капитала в 2020 г., объем которого, по сравнению с 2019 г. уменьшился в четыре раза и составляет 8,6 млрд долл. США. Проанализируем такое изменение и рассмотрим динамику прямых инвестиций в Россию за 2020–2021 гг. Период пандемии коронавируса в 2020 г. повлек за собой снижение цен на топливно-энергетические и сырьевые товары, ограничения в странах-партнерах, тем самым общемировой приток входящих в Россию прямых инвестиций в 2020 г.

снизились на 35 %. В докладе Конференции ООН по торговле и развитию говорится: «В наибольшей степени из-за кризиса COVID-19 пострадали инвестиционные проекты в России. Кроме пандемии, были и другие факторы. Так, слабый международный спрос на сырую нефть и связанный с ценами на нее апрельский конфликт с другими крупными производителями подорвали интерес инвесторов к нефтяному сектору» [11]. На сегодняшний день ситуация благоприятнее, что связано с восстановлением экономической активности и стабилизацией цен на сырье, состояние которых вернулось к допандемическому уровню. Так, в конце 2020 — начале 2021 гг. прослеживается рост потоков прямых инвестиций в Россию. «Международный блок» в форме пандемии стал фактором, снижающим уровень международной инвестиционной деятельности.

С целью улучшения инвестиционного климата в России, в нашей стране в 1994 г. был создан Консультативный совет по иностранным инвестициям (далее — КСИИ). В качестве одного из приоритетных направлений на 2021 г., Совет обозначил совершенствование таможенного администрирования [14, с. 37]. В ближайшее время были достигнуты следующие результаты:

1. Министерством Финансов был издан приказ от 8 сентября 2020 г. № 185н «О компетенции таможенных органов по совершению определенных таможенных операций 39 и осуществлению конкретных функций в отношении подакцизных и определенных видов товаров». Документ упростил порядок таможенного оформления товаров, у которых коды ТН ВЭД совпадают с подакцизными товарами [там же, с. 38].

2. Министерством экономического развития России был создан введен проект «Об определении дополнительных специальных упрощений, предоставляемых уполномоченным экономическим операторам». Документ предоставляет возможность маркировки иностранных товаров на складах УЭО¹ [там же, с. 39].

В интересах развития национальной экономики, таможенное регулирование, в том числе, направлено на реализацию положений инвестиционного законодательства, обеспечивая тем самым интересы иностранных предпринимателей и отечественного производителя. Основными инструментами таможенной политики в сфере привлечения иностранного капитала, являются таможенно-тарифное регулирование и применение таможенных процедур, представляющих интерес для инвесторов. Таким образом, существует нормативно-правовая база, регулирующая данный аспект. Например, от уплаты таможенных пошлин освобождаются товары, ввозимые на таможенную территорию ЕАЭС в качестве иностранного инвестирования в уставный капитал, если товары не подакцизные, являются основным производственным фондом [7]. Сырье и материалы, технологическое оборудование, ввозимые в целях инвестиционного проекта — освобождаются от уплаты ввозных таможенных пошлин [5]. Евразийская Экономическая Комиссия составляет перечень инвестиционных проектов, в рамках которых предоставляется указанная льгота. В том числе, предусмотрена возможность освобождения от уплаты НДС импортируемого технологического оборудования, не имеющего аналогов, производимых на территории Рос-

¹ Уполномоченный экономический оператор

сии [8]. Также, предусмотрены отдельные положения по предоставлению льгот по уплате таможенных платежей при ввозе вклада в уставный капитал общества с ограниченной ответственностью [10].

Второй важный инструмент — применение следующих таможенных процедур: свободная таможенная зона, процедура переработки, временный ввоз. Одна из ключевых целей таможенной процедуры свободной таможенной зоны является привлечение иностранных инвестиций, новейших технологий и производства, а товары освобождаются от применения таможенного контроля и мер нетарифного регулирования. Таможенная процедура переработки на таможенной территории предполагает отсутствие уплаты в отношении иностранных товаров ввозных таможенных пошлин. Временный ввоз предполагает возможность частичной уплаты ввозных таможенных пошлин или их полное отсутствие. Данные таможенные процедуры создают благоприятную почву для привлечения иностранного инвестирования, создавая выгодные условия.

Немаловажную роль в привлечении иностранного капитала играет исполнение таможенными органами инвестиционной политики государства. Правительство России организует ряд мероприятий, направленных на улучшение инвестиционной среды, где роль таможенных органов является ключевой. К таким мероприятиям относятся следующие проекты:

1. Постановление Правительства РФ от 15 апреля 2014 г. № 330 (ред. от 30 марта 2018) «Об утверждении государственной программы Российской Федерации — Развитие внешнеэкономической деятельности», программа рассчитана до 2030 г. [6].

2. Национальный проект «Международная кооперация и экспорт».

3. Приоритетный проект «Системные меры развития международной кооперации и экспорта».

Одной из ключевых целей программы «Развитие внешнеэкономической деятельности» является «усиление позиций в глобальной экономике и повышение вклада внешнеэкономической деятельности Российской Федерации в социально-экономическое развитие страны», что в том числе подразумевает привлечение иностранного инвестирования. Стоит отметить значимые, в целях нашей статьи, задачи программы: «сокращение административных процедур и барьеров в сфере международной торговли и развитие системы таможенного администрирования». Исходя из этого, можно сделать вывод о том, что государство видит таможенную политику, как один из значимых инструментов в реализации мероприятий, направленных на внешнеэкономическую деятельность. Ключевым соисполнителем данной программы является Федеральная таможенная служба (далее — ФТС). На сегодняшний день ФТС были достигнуты следующие результаты по данной программе, которые автор считает значимыми для целей научной статьи:

1. Успешное применение технологий автоматической регистрации деклараций и выпуска товаров, что подтверждается увеличением объема выпуска в автоматическом режиме деклараций и товаров в 2020 г., по сравнению с 2019 г. соответственно в 1,3 и 1,7 раз.

2. В 2020 г. выполнена «дорожная карта» Министерства Финансов России № 2 от 9 января 2018 г.: в составе каждого РТУ¹ создана единая сеть электронных таможен и 16 ЦЭД².

3. С 1 декабря 2020 г. ФТС России предоставляет возможность для иностранных лиц, не состоящих на учете в налоговых органах РФ, использовать единые лицевые счета [14, с. 486].

Эффективное реформирование таможенных органов способствует созданию благоприятной среды для иностранных инвесторов, поэтому данная государственная программа является актуальным, целесообразным мероприятием, а таможенные органы играют значимую роль в данном процессе.

Национальная программа «Международная кооперация и экспорт», рассчитана до 2024 г. Ее целью является обеспечение к 2030 г. реального роста экспорта несырьевых неэнергетических товаров не менее чем на 70 % по сравнению с 2020 г. Между государствами-членами ЕАЭС планируется увеличение объема накопленных взаимных инвестиций — в 2024 г. до 78,8 млрд долл. США. Данное мероприятие поспособствует увеличению иностранного инвестирования от стран-членов ЕАЭС. В структуру данного проекта входит программа «Системные меры развития международной кооперации и экспорта». Проект направлен на минимизацию барьеров и административных процедур во внешнеэкономической деятельности, создание «одного окна» для более мобильного взаимодействия участников ВЭД с субъектами международной торговли и контролирующими органами. Программа рассчитана на популяризацию экспорта, таким образом основные мероприятия направлены именно на это. Стоит отметить, что совершенствование таможенной политики в рамках данного проекта, в свою очередь играет важную роль в привлечении иностранных инвестиций.

Не стоит недооценивать значение таможенных органов, как исполнительного звена в рамках внешнеэкономической деятельности. Таможенная политика играет ключевую роль в создании благоприятного инвестиционного климата, тем самым способствуя привлечению иностранного инвестирования. Таможенные органы являются участниками в разработке таможенной политики России, направленной на усовершенствование внешнеэкономической деятельности, в частности — инвестиционной политики страны. Таможня оказывает помощь в создании целевых индикаторов на основе таможенной статистики, а также успешно реализует государственные программы. Таким образом, роль таможенной политики является очень значимой в привлечении иностранных инвестиций.

Список использованной литературы

1. О таможенном тарифе : закон РФ от 21 мая 1993 г. № 5003-1 // СПС «Консультант Плюс».

2. Об иностранных инвестициях в Российской Федерации : федер. закон от 9 июля 1999 г. № 160-ФЗ // СПС «Консультант Плюс».

¹ Регионального таможенного управления.

² Центр электронного декларирования.

3. О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам создания и обеспечения функционирования информационной системы «Одно окно» в сфере внешнеторговой деятельности : федер. закон от 22 дек. 2020 г. № 446-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс».

4. О едином таможенно-тарифном регулировании Евразийского экономического союза : решение Комис. таможен. союза Евраз. экон. сообщества от 27 нояб. 2009 г. N 130 : (в ред. от 21 дек. 2016 г. № 153) // СПС «КонсультантПлюс».

5. О внесении изменений в Решение Комиссии Таможенного союза от 27 нояб. 2009 г. № 130 : решение Совета ЕЭК от 5 марта 2021 г. № 17 // СПС «КонсультантПлюс».

6. Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие внешнеэкономической деятельности» : постановление Правительства РФ от 15 апр. 2014 г. № 330 : (с изм. и доп. на 31 марта 2021 г.) // СПС «КонсультантПлюс».

7. О льготах по уплате ввозной таможенной пошлины и налога на добавленную стоимость в отношении товаров, ввозимых иностранными инвесторами в качестве вклада в уставный (складочный) капитал предприятий с иностранными инвестициями : постановление Правительства РФ от 23 июля 1996 г. № 883 // СПС «КонсультантПлюс».

8. Об утверждении перечня технологического оборудования (в том числе комплектующих и запасных частей к нему), аналоги которого не производятся в Российской Федерации, ввоз которого на территорию Российской Федерации не подлежит обложению налогом на добавленную стоимость : постановление Правительства РФ от 30 апр. 2009 г. № 372 : (ред. 1 октября 2021 г.) // СПС «КонсультантПлюс».

9. Стратегия развития таможенной службы Российской Федерации до 2030 г.: распоряжение Правительства РФ от 23 мая 2020 г. № 1388-р. // СПС «КонсультантПлюс».

10. О льготах по уплате таможенных платежей при ввозе товаров в качестве вклада в уставный капитал организации, имеющей организационно-правовую форму общества с ограниченной ответственностью : письмо ФТС России от 4 октября 2006 г. № 01-06/34547 // СПС «КонсультантПлюс».

11. Итоги внешнеэкономической деятельности Российской Федерации в 2020 г. и I полугодии 2021 г. / Министерство экономического развития Российской Федерации. — URL: https://docs.yandex.ru/docs/view?tm=1637913938&tld=ru&lang=ru&name=itogi_ved_v_2020g_i_1_polugodie_2021.pdf (дата обращения: 25.11.2021).

12. Ковард В.В. Исследование влияния деятельности таможенных органов на формирование благоприятного предпринимательского климата в России / В.В. Ковард, В.Н. Харланова, Ю.И. Реутова // Вестник Евразийской науки. — 2019. — Т.11, № 2. — URL: <https://esj.today/PDF/02ECVN219.pdf> (дата обращения: 10.11.2021).

13. Корняков К.А. Таможенное сопровождение инвестиционных проектов: моногр. / К.А. Корняков и др. — Москва : РИО Российской таможенной академии, 2017. — 312 с.

14. Отчет о реализации государственной программы Российской Федерации «Развитие внешнеэкономической деятельности» в 2020 году / Министерство экономического развития Российской Федерации : офиц. сайт. — URL: https://www.economy.gov.ru/material/file/ef3a3cbe82ca59883d1e1c3002772600/otchet_2020.pdf (дата обращения: 03.11.2020).

15. Основные направления бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов // Министерство финансов Российской Федерации : офиц. сайт // СПС «КонсультантПлюс».

16. Тютюкина Е.Б. Инвестиции и инновации в реальном секторе российской экономики: состояние и перспективы : моногр. / Под ред. Е.Б. Тютюкиной. — Москва : Дашков и К, 2014. — 219 с.

Информация об авторах

Брюзгина Алина Юрьевна — студент, Байкальский государственный университет, г. Иркутск, Российская Федерация, e-mail: bryuzgina.alina@mail.ru.

Завьялова Екатерина Олеговна — старший преподаватель кафедры международных отношений и таможенного дела, Байкальский государственный университет, г. Иркутск, Российская Федерация, e-mail: nalog.audit@mail.ru.

Authors

Bryuzgina, Alina Yu. — Student, Baikal State University, Irkutsk, the Russian Federation, e-mail: bryuzgina.alina@mail.ru.

Zavyalova, Ekaterina O. — Senior Lecturer of the Department of International Relations and Customs affairs, Baikal State University, Irkutsk, the Russian Federation, e-mail: nalog.audit@mail.ru.